



Sfinansowano przez Narodowy Instytut
Wolności - Centrum Rozwoju
Społeczeństwa Obywatelskiego ze
środków Programu Fundusz Inicjatyw
Obywatelskich na lata 2014 – 2020



Ostróda, 17 czerwca 2020r.

WARMIŃSKO-MAZURSKA FEDERACJA OŚWIATOWA

"ROZWÓJ"

ul. Jana III Sobieskiego 9/224, 14-100 Ostróda

NIP: 741-214-80-81, REGON: 369013442

Pan

Marcin Krajewski

Wójt Gminy Małdyty

ul. Kopernika 10

14-330 Małdyty

Szanowny Panie Wójt!

W nawiązaniu do wcześniejszego pisma z dnia 21 maja 2020r. i udzielonej odpowiedzi z dnia 3 czerwca 2020r. znak OŚW.4431.01.2020 na podstawie art.2 ust. 1 oraz art.10 ust. 1 ustawy z dnia 6 stycznia 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014r., poz. 782 z późn. zm.) zwracam się z wnioskiem o **uzupełnienie następujących informacji:**

1. W nawiązaniu do przesłanych zestawień proszę o przedstawienie szczegółowego sposobu wyliczenia następujących kwot przekazanych dotacji:

Odnosnie danych z tabeli, stanowiącej załącznik nr 1:

- a) 78 608,76 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do NSP w Wielkim Dworze – kwota przekazana za I 2019r. w dniu 18 stycznia 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- b) 8 977,48 zł przekazanych na dzieci z niepełnosprawnością uczęszczające do NSP w Wielkim Dworze – kwota przekazana za I 2019r. w dniu 18 stycznia 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- c) 3875,05 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do NSP w Wielkim Dworze jako wyrównanie za styczeń 2019r. w dniu 20 marca 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- d) 303,40 zł na dzieci z niepełnosprawnością uczęszczające do NSP w Wielkim Dworze jako wyrównanie za styczeń 2019r przekazane w dniu 20 marca 2019r. w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- e) 82 483,81 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do NSP w Wielkim Dworze – kwota przekazana za III 2019r. w dniu 20 marca 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- f) 9 280,88 zł przekazanych na dzieci z niepełnosprawnością uczęszczające do NSP w Wielkim Dworze – kwota przekazana za III 2019r. w dniu 20 marca 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- g) 81 858,50 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do NSP w Wielkim Dworze – kwota przekazana za IX 2019r. w dniu 23 września 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- h) 14 501,38 zł przekazanych na dzieci z niepełnosprawnością uczęszczające do NSP w Wielkim Dworze – kwota przekazana za IX 2019r. w dniu 23 września 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- i) 81 001,07 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do NSP w Wielkim Dworze – kwota przekazana za XII 2019r. w dniu 12 grudnia 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),



- j) 14 501,38 zł przekazanych na dzieci z niepełnosprawnością uczęszczające do NSP w Wielkim Dworze – kwota przekazana za XII 2019r. w dniu 12 grudnia 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),

Odnosnie danych z tabeli, stanowiącej załącznik nr 2:

- k) 26 119,62 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana za I 2019r. w dniu 18 stycznia 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- l) 10 548,54 zł przekazanych na dzieci z niepełnosprawnością uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana za I 2019r. w dniu 18 stycznia 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- m) 8 401,54 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana jako wyrównanie dotacji po aktualizacji w dniu 21 lutego 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- n) 34 521,16 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana za II 2019r. w dniu 21 lutego 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- o) 181,48 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze jako wyrównanie za styczeń 2019r. w dniu 20 marca 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- p) sposobu wyliczenia nadpłaty w wysokości 529,40 zł po otrzymaniu metryczki na dzieci z niepełnosprawnością uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze w styczniu i lutym 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- q) 34 702,64 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana za III 2019r. w dniu 20 marca 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- r) 10 019,14 zł przekazanych na dzieci z niepełnosprawnością uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana za III 2019r. w dniu 20 marca 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki)
- s) 32 931,11 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana za XII 2019r. w dniu 12 grudnia 2019r.
- t) 5 009,57 zł przekazanych na dzieci z niepełnosprawnością uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana za XII 2019r. w dniu 12 grudnia 2019r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki)

Odnosnie danych z tabeli, stanowiącej załącznik nr 3:

- u) 81 001,07 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do NSP w Wielkim Dworze – kwota przekazana za I 2020r. w dniu 17 stycznia 2020r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
- v) 14 501,38 zł przekazanych na dzieci z niepełnosprawnością uczęszczające do NSP w Wielkim Dworze – kwota przekazana za I 2019r. w dniu 17 stycznia 2020r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),

Odnosnie danych z tabeli, stanowiącej załącznik nr 4:

- w) 32 931,11 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana za I 2020r. w dniu 17 stycznia 2020r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),



Sfinansowano przez Narodowy Instytut
Wolności - Centrum Rozwoju
Społeczeństwa Obywatelskiego ze
środków Programu Fundusz Inicjatyw
Obywatelskich na lata 2014 – 2020



- x) 5 009,57 zł przekazanych na dzieci z niepełnosprawnością uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana za I 2020r. w dniu 17 stycznia 2020r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
 - y) 3 294,04 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana jako wyrównanie dotacji po aktualizacji w dniu 20 lutego 2020r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
 - z) 36 225,15 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana za III 2020r. w dniu 23 marca 2020r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
 - aa) 6 538,81 zł przekazanych na dzieci z niepełnosprawnością uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana za III 2020r. w dniu 23 marca 2020r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
 - bb) 35 887,84 zł przekazanych na dzieci bez niepełnosprawności uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Wielkim Dworze – kwota przekazana za V 2020r. w dniu 20 maja 2020r. (w tym podanie na jaką liczbę dzieci przekazano środki),
2. W związku z informacją, iż przy ustaleniu wysokości podstawowej kwoty dotacji dla oddziałów przedszkolnych nie zostały uwzględnione koszty dowozu i odwozu dzieci do oddziałów przedszkolnych przesyłamy stanowisko, jakie w przedmiotowej sprawie zajęła Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie. Proszę o ustosunkowanie się do stanowiska RIO i zawartej w piśmie argumentacji.

Z poważaniem

KOORDYNATOR PROJEKTU

P. K.

mgr Piotr KOŁODZIEJSKI

Załączniki:

- Pismo z dnia 21 marca 2018r. skierowane do Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w zakresie uwzględniania przy wyliczeniu wysokości podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli kosztów dowozu/odwozu.
- Odpowiedź Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie.

Wpłynęło
z siedzibą w Gierzycach
2019-11-28
Nr dz. 3440 Podpis

Ostróda, 21 marca 2018 roku

STOWARZYSZENIE
„POMOC DZIECIOM POTRZEBUJĄCYM”
im. Janiny Pelczarskiej w Ostródzie
14-00 Ostróda, ul. Jana III Sobieskiego 9
tel. 667 001 805
NIP: 741-200-37-44, REGON: 510333103

Pani
Iwona Bendorf - Budorf
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
al. Piłsudskiego 32
10-578 Olsztyn

Zwracam się z zapytaniem czy Gmina dokonując wyliczenia podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w oparciu o art.12 ustawy z dnia 27 października 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U z 2017r., poz.2203) powinna uwzględniać koszty dowozu i odwozu dzieci do przedszkoli?

Czy koszt dowozu i odwozu dzieci, który gmina realizuje w oparciu o art.32 ust.5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017r., poz.59, 949,2203) jest wydatkiem bieżącym na prowadzenie przedszkola publicznego w rozumieniu art.9 i art. 12 ustawy z dnia 27 października 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U z 2017r., poz.2203)?

Z poważaniem

P R E Z E S
Irena Anna Rubczewska

Za zgodność
z oryginałem

2019-05-27

P R E Z E S
Irena Anna Rubczewska

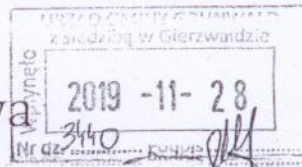


Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

tel. (89) 526-69-05, (89) 526-69-06

WKGF (89) 535-03-88



RIO.III.073-5/2018

Olsztyn, dnia 17 kwietnia 2018 r.

Stowarzyszenie Pomoc
Dzieliom Potrzebujacym
w Ostródzie

Data 2018 -04- 18

L.d.

Pani
Irena Anna Rubczewska
Prezes Stowarzyszenia
„Pomoc dzieciom potrzebujacym”
im. Janiny Pelczarskiej w Ostródzie
ul. Jana III Sobieskiego 9
14-100 Ostróda

W odpowiedzi na pismo z dnia 21 marca 2018 r. /data wpływu 30 marca 2018 r./, w sprawie wpływu kosztów transportu dzieci do przedszkola na podstawową kwotę dotacji, Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie, informuje co następuje:

Pojęcie podstawowej kwoty dotacji zostało zdefiniowane w art. 12 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych /Dz. U. z 2017 r., poz. 2203/, zwanej dalej u.f.z.o.

Stosownie do art. 12 ust. 1 u.f.z.o. przez podstawową kwotę dotacji dla przedszkoli, należy rozumieć kwotę wydatków bieżących zaplanowanych na rok budżetowy na prowadzenie przez gminę przedszkoli, z wyłączeniem przedszkoli specjalnych i przedszkoli, w których zaplanowane wydatki bieżące finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przekraczają 50% ich zaplanowanych wydatków bieżących, pomniejszych o:

- 1)zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w tych przedszkolach, stanowiące dochody budżetu gminy,
- 2)zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy opłaty za wyżywienie w tych przedszkolach, stanowiące dochody budżetu gminy,
- 3)sumę iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych na rok budżetowy w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na uczniów niepełnosprawnych z danymi rodzajami niepełnosprawności w przedszkolach oraz statystycznej liczby uczniów niepełnosprawnych z danymi rodzajami niepełnosprawności w tych przedszkolach,
- 4)zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy wydatki bieżące finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych przedszkoli,
- 5)iloczyn kwoty przewidzianej na rok budżetowy w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w przedszkolu oraz statystycznej liczby dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju w tych przedszkolach,
- 6)iloczyn kwoty przewidzianej na rok budżetowy w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolu oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w tych przedszkolach,

Za zgodność
z oryginałem

PREZES
Irena Anna Rubczewska

2019-05-27

7) zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy wydatki bieżące na realizację programów rządowych, o których mowa w art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zwanej dalej "ustawą o systemie oświaty", w tych przedszkolach - i podzielonych przez statystyczną liczbę uczniów w tych przedszkolach pomniejszoną o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych w tych przedszkolach.

Art. 9 u.f.z.o. definiuje wydatki bieżące, o których mowa w przepisach o podstawowej kwocie dotacji. Na podstawie powyższego przepisu, przez wydatki bieżące należy rozumieć wydatki bieżące, o których mowa w art. 236 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, na prowadzenie przez jednostkę samorządu terytorialnego odpowiednio przedszkoli, szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, z przeznaczeniem na ten oddział przedszkolny, innych form wychowania przedszkolnego, szkół danego typu lub placówek danego rodzaju lub na finansowanie działalności internatów w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, w tym w jednostkach organizujących wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek, odpowiednio zaplanowane na rok budżetowy w budżecie jednostki samorządu terytorialnego lub poniesione w roku budżetowym z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bez uwzględnienia wydatków odpowiednio zaplanowanych na wydzielonym rachunku, o którym mowa w art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, lub poniesionych ze środków zgromadzonych na tym rachunku, z zastrzeżeniem art. 13 ust. 5 i art. 35 ust. 2.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z póź. zm./ do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb w zakresie edukacji publicznej. Związek z powyższym ma m.in. zapewnienie dowozu dzieciom.

W myśl art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe /Dz. U. z 2017 r., poz. 59 z późn. zm./, zwanej dalej P.o., jeżeli droga, o której mowa w ust. 3, przekracza 3 km, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice.

Obowiązek zapewnienia dowozu dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym jest zadaniem własnym gminy. Transport więc jest bezpłatny, co wiąże się z niepobieraniem opłat na poczet pokrycia kosztów przewozu. Pan Mateusz Pilich autor „Prawo oświatowe oraz przepisy wprowadzające. Komentarz” stwierdził: „Sposób jego /czyt. zadania, o którym mowa w art. 32 ust. 5 P.o./ realizacji pozostawia się zatem gminie, która może zarówno wykonywać przewóz własnymi środkami transportu i za pośrednictwem własnej jednostki organizacyjnej (np. zakładu budżetowego lub komunalnego przedsiębiorstwa komunikacyjnego), jak i powierzyć to zadanie wyspecjalizowanemu przedsiębiorcy na zasadzie udzielenia zamówienia publicznego. Chodzi przy tym nie tylko o dowóz do przedszkola lub oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej (odpowiednio innej formy wychowania przedszkolnego), lecz także z powrotem do domu” /M. Pilich Mateusz (red.), Komentarz do ustawy - Prawo oświatowe, [w:] Prawo oświatowe oraz przepisy wprowadzające. Komentarz, Opublikowano: WKP 2018/.

W tym miejscu warto przytoczyć odpowiedź Ministerstwa Edukacji Narodowej z dnia 30 marca 2012 r. na zapytanie nr 644, w sprawie przeznaczenia dotacji na dowożenie uczniów w prywatnej placówce oświatowej, wskazującą m.in., że: „Przepisy powszechnie obowiązujące nie określają zamkniętego katalogu zadań szkoły (placówki) w zakresie kształcenia, wychowania czy opieki, określając jedynie podstawowe zadania, które szkoła (placówka) musi realizować - zadania szkoły publicznej określone zostały w art. 7 ust. 1 pkt 4, a przedszkola publicznego w art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o systemie oświaty. (...) Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o systemie oświaty to statut szkoły i placówki powinien określać ich cele i zadania, a także ich organizację. Jeśli na przykład szkoła lub placówka zostanie tak zorganizowana, że przyjmie na

Za zgodność z oryginałem

2019-05-27

PREZES
Irena Anna Kubińska

siebie obowiązek zapewnienia dowożenia uczniów z określonych miejsc na zajęcia edukacyjne i zapewnienia im również w tym czasie opieki, to wydaje się możliwe finansowanie tego rodzaju wydatków w ramach zadań szkoły w zakresie kształcenia i opieki. Intencją ustawodawcy wprowadzającego ograniczenia w sposobie wykorzystania dotacji dla szkół i placówek prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego było przede wszystkim stworzenie mechanizmu pozwalającego na kontrolę sposobu wydatkowania środków przekazywanych w formie dotacji pod kątem celowości i przejrzystości. Dlatego też wydaje się, że przepisy te nie powinny być interpretowane w taki sposób, aby uniemożliwiały ww. szkołom i placówkom rozszerzanie swoich zadań w zakresie kształcenia i opieki, a tym samym swojej oferty edukacyjnej, która mogłaby być sfinansowana z dotacji. Należy przy tym zwrócić uwagę na różnorodne i złożone sytuacje, jakie mogą pojawiać się w konkretnych przypadkach”.

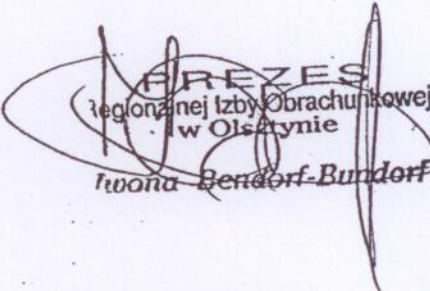
Zdaniem tut. Izby, pomimo że powyższe stanowisko oparte jest na nieobowiązujących już przepisach ustawy o systemie oświaty, to nadal można odnieść je do stanu faktycznego opisanego w piśmie.

Podobne stanowisko zajęła Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku, uznając m.in., że nieodpłatny dowóz dzieci do niepublicznej placówki oświatowej spełnia kryterium realizacji zadania związanego z opieką poprzez bezpieczny dojazd dzieci do szkoły i z powrotem. Dodając, że jest to wydatek mający charakter wydatków bieżących szkoły /pismo nr RP.0441/100/79/35798/2014 z dnia 28 listopada 2014 r./.

Również tut. Izba w piśmie nr RIO.III.072-77/2016 z dnia 7 listopada 2016 r. stwierdziła, że istnieje możliwość zaliczenia kosztów eksploatacji samochodu do wydatków bieżących przeznaczonych na dofinansowanie z dotacji realizacji zadań niepublicznej szkoły podstawowej w części przypadającej na faktyczne dowożenie uczniów do tej szkoły. Przy czym każdy przypadek zakwalifikowania takich kosztów należy rozpatrywać indywidualnie, a wydatki takie powinny być odpowiednio udokumentowane.

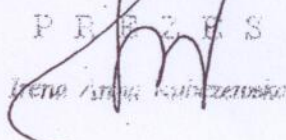
Na podstawie analizy przepisów prawa i doktryny, w opinii tut. Izby gmina może zakwalifikować koszty transportu dzieci do własnego przedszkola, do wydatków bieżących związanych z prowadzeniem tego typu placówki, i wtedy powinny być one uwzględnione do ustalenia podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli.

W tym miejscu należy wskazać, że Izba nie ma uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa. W związku z tym niniejsze wyjaśnienie należy potraktować, jako stanowisko Izby, które nie jest wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia, jak również dla organów rozstrzygających w konkretnych sprawach.


PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Burdorf

**Za zgodność
z oryginałem**

2019-05-27


PREZES
Iwona Bendorf-Burdorf